



## Høringsinnspill til finanskomiteen fra WWF Verdens naturfond

WWF Verdens naturfond har utarbeidet en rekke forslag til endringer i det framlagte forslaget til statsbudsjett for 2022, som vi mener vil styrke budsjettets miljøprofil på svært viktige områder. I dette dokumentet finner dere våre forslag gruppert på deres departement, differensiert mellom struktur- og satsingsforslag, og med antatt proveny- eller kostnadseffekt der vi kjenner til dette med rimelig sikkerhet.

WWF har følgende forslag som omhandler finanskomiteens kapitler i statsbudsjettet.

Opptrapping av CO2-avgift for å sikre utslippkutt i tråd med et mål om 55% kutt i utslipp i 2030 i forhold til 1990 nivå	Kap. 5500 (alle poster som omhandler CO2-avgift)
Omstillingsavgift på petroleumsproduksjon	Kap. 5507, ny post
Sørge for at endringer i petroleums-skatteregimet gjelder for alle investeringer fra 1.1.2022	Kap. 5507, post 72
Innføre plastavgift og plastregister	Kap 5559 post 72
Naturavgift: Prissetting av naturinngrep og finansiering for restaurering av natur	Kap 5500, ny post
Beregn klimaeffekten av statsbudsjettet	Ingen post
Endre utredningsinstruksen slik at den omfatter natur og miljø	Ingen post

### Opptrapping av CO2-avgiften

WWF foreslår at CO2-avgiften får en forutsigbar, årlig og lineær opptrappingsplan, fra 590 kr i 2021, til 2000 kr senest i 2030. Avgiftsøkningen må ikke kompenseres med lavere veibruksavgift, eller andre avgiftskutt som svekker utslippseffekten. Vi ber også regjeringen om å utrede og foreslå en modell for såkalt karbonavgift til fordeling, der provenyet fra den økte CO2-avgiften på bensin og diesel betales ut igjen til alle innbyggere som en klimabelønning. Det skal tas geografiske og sosiale fordelingshensyn i graderingen av utbetalingen.

### Omstillingsavgift på petroleumsproduksjon

WWF foreslår at det innføres en omstillingsavgift på 100 kroner per produserte fat olje og gass. Dette vil i 2022 gi en inntekt på 34 mrd. kroner sammenlignet med dagens skattesystem. Totalt sett vil forslaget innebære årlige inntekter på om lag 35 mrd. kroner fram til 2025, mens den deretter vil avta gradvis i tråd med utvinningstempoet på norsk sokkel. Inntektene fra omstillingsavgiften kan forvaltes av ENOVA, hvor midlene tildeles tiltak som kan bygge opp nye grønne næringer i Norge. Hovedsakelig bør dette omfatte havvind, grønn hydrogen og nullutslippsløsninger i fastlandsøkonomien.

### Endring av petroleums-skatteregimet

WWF foreslår at det midlertidige oljeskatteregimet som ble innført i juni 2020 avvikles fra 1.1.2022 og at et nytt oljeskatteregime gjøres gjeldende for alle investeringer fra dette tidspunkt. Ifølge WWF sine beregninger (basert på tall fra Rystad Energy), kan staten tjene 34 mrd. kroner på en slik endring dersom Solberg-regjeringens forslag gjennomføres. Besparelsene kan øke ytterligere dersom oljeskatteregimet strammes ytterligere inn.



## **Plastavgift**

WWF ønsker å innføre en treffsikker materialavgift og et materialregister for all plast for å fremskynde overgangen til en sirkulær verdikjede for plast. For statsbudsjettet foreslår vi å innføre en miljøavgift på plastemballasje. Vi foreslår videre å utvide produsentansvaret til å gjelde all plast, og med dette innføre et «Plastregister» som kontrollerer plastvolumet. Innføring av plastavgiften kan da følge produsentansvaret og kartleggingen til plastregisteret. En plastavgift kan med det utvides gradvis, og norske myndigheter kan starte med å innføre avgiften på produktkategorier der man har kontroll på volumet. Dette inkluderer de plastprodukter som er underlagt et produsentansvar.

## **Naturavgift**

En løsning for å bidra til å stanse tap av natur er innføring av en naturavgift. WWF ber derfor regjeringen om å utrede naturavgift som mulig virkemiddel for arealnøytralitet. En anbefaling om å utrede naturavgift for å begrense bit for bit-nedbygging av natur inngår i tre offentlige utredninger de siste årene: NOU 2013:10 Naturens goder – om verdier av økosystemtjenester, NOU 2015:15 Sett pris på miljøet. Rapport fra grønn skattekommisjon, og NOU 2021: 4 – Norge mot 2025 — Om grunnlaget for verdiskaping, produksjon, sysselsetting og velferd etter pandemien. I tillegg har Menon Economics på oppdrag fra KLD gjort en utredning av hvor høy en naturavgift må være for å endre utbyggingsbeslutninger. Disse utredningene åpner for ulike innretninger på avgiften; enten som en innbetaling til et øremerket fond for å øke aksepten for avgiften, eller som en ren fiskalavgift. Utredningene åpner også for ulike metoder for å beregne og fastsette avgiften; å ta utgangspunkt i verdien av økosystemtjenestene den nedbygde naturen gir, eller å beregne hvor stor avgiften må være for å unngå nedbygging. WWF anbefaler at man ikke beregner verdien av økosystemtjenestene eller naturen i seg selv, men at utredningen gjøres med utgangspunkt i hva det vil koste å restaurere tilsvarende natur som den som bygges ned, og med hensyn til geografi og sentralitet.

## **Beregne klimaeffekten av statsbudsjettet**

WWF mener at regjeringen må innføre et klimabudsjett for å tallfeste hvordan statsbudsjettet totalt sett påvirker klimautslippene, ved å måle utslippskonsekvensen av alle kapitler og poster. Regjeringen må bruke klimaeffekten av statsbudsjettet til å sørge for at statsbudsjettets disponeringer bidrar til å nå politisk vedtatte klimamål, og gjensidig danne føringer for budsjetteringer og omdisponeringer i tråd med klimamålene. Videre må hvert sektordepartement tildeles et utslippsbudsjett som er i tråd med klimamålene, som man kan ta utgangspunkt i for å utarbeide sektorvise handlingsbaner som viser hvordan utslippsmålene skal nås. Ved utarbeidelse av slike klimabudsjetter må det sørges for åpenhet om tallmaterialet og metode.

## **Endre utredningsinstruksen slik at den omfatter natur og miljø**

WWF vil at natur- og klimahensyn skal være et vurderingstema i alle statlige utredninger av statlige tiltak, og at natur- og klimarisiko vurderes spesifikt der det er relevant. Vi foreslår at utredningsinstruksen og tilhørende veileder skal inneholde krav til vurdering av klima- og naturhensyn.