



WWF Verdens naturfond
Postboks 6784 – St. Olavs plass
0130 Oslo
Org.nr.: 952330071MVA
Tlf: 22 03 65 00
post@wwf.no
www.wwf.no
facebook.com/WWFVerdensnaturfond

Oslo, 22.10.2024

Høringsinnspill til «Representantforslag om en reell handlingsplan for sirkulær økonomi, Dokument 8:176 S (2023-2024)

WWF Verdens naturfond ønsker velkommen representantforslaget om en «reell handlingsplan for sirkulærøkonomi» og håper det leder til mer ambisiøs politikk på sirkulærøkonomi. Den foreliggende handlingsplanen fra regjeringen er et steg i riktig retning, men går ikke langt nok for å sikre en omstilling fra lineær til sirkulærøkonomi. Et ekspertutvalg for sirkulærøkonomi er nedsatt og vil levere sin anbefaling våren 2025. WWF mener det er mange tiltak som kan og bør innføres allerede nå. WWF ser ingen grunn til å avvente tiltak som kan utløses av velbegrunnede politiske vedtak, der nødvendig kunnskap allerede foreligger. Mer kunnskap kan alltid etterstribes, men trenden ved å utsette samtlige tiltak frem til et utvalg er blitt nedsatt og konklusjoner levert mener WWF er uheldig, all den tid vi lever i en klima- og naturkrise. Dette representantforslaget kan dermed være en måte å igangsette sirkulærøkonomiske tiltak i påvente av en mer omfattende pakke med tiltak som utvalget vil presentere i 2025. WWF mener derfor disse tiltakene bør innføres uten unødig opphold.

WWF ønsker imidlertid å gi innspill på formuleringene i noen av forslagene, hvor vi mener det er viktig å tydeliggjøre budskapet slik at tiltaket blir så spisset som mulig.

Forslag 5: *Stortinget ber regjeringen utarbeide nasjonale måltall for sirkularitet i ulike nøkkelnæringer.*

- WWF er helt enig i at vi må utvikle mål for å øke Norges sirkularitet for å bl.a. gi retning og forutsigbarhet til alle de aktørene som må bidra til den sirkulære omstillingen.
- Samtidig er et slikt mål i isolasjon ikke tilstrekkelig for å faktisk føre til en reduksjon i utvinning og forbruk av naturressurser.
- WWF vil derfor foreslå at det samtidig settes et nasjonalt mål om å redusere Norges materialfotavtrykk, som måler Norges nasjonale forbruk av ressurser – fossile brensler, mat og biomasse, mineraler og metaller. Dette foreslås av bl.a. FNs ressurspanel, og er i tråd med Naturavtalens mål nr.16.
- Slik tallfestede klimamål har utløst omfattende omstillingsprosesser for å redusere klimautslipp, trenger vi et nasjonalt mål om reduksjon av materialfotavtrykket som er styrende for all politikk og næringslivsutvikling og som legger stabile rammer for næringslivet. Mens et mål for økt sirkularitet vil motivere tiltak som holder ressursene i sirkulære kretsløp, vil et mål om å redusere det materielle fotavtrykket også motivere tiltak som unngår ressursbruk og sparer på ressursene.
- Sirkulære verdikjeder og forretningsmodeller vil også bidra til å redusere naturrisikoen til norsk næringsliv. Framover vil knapphet på kraft, råvarer og arealer tvinge fram en mer forsiktig tilnærming til ressursbruk. Selskaper som reduserer sitt fotavtrykk og blir mer





sirkulære reduserer sin risiko og øker dermed sin konkurransekraft. Ved gjenbruk av ressurser blir selskaper dessuten mindre avhengige av globale verdikjeder for tilgang til kritiske råvarer.

I forslag nr. 5 er det imidlertid noen uklarheter.

- Det framstår uklart hva som menes med «nasjonale måltall», hvor det er uklart om det refereres til overordnede målformuleringer eller tallfesting av mål (indikatorer). Dette bør tydeliggjøres.
- Indikatorer for å måle status og utvikling mot det nasjonale målet om redusert materialfotavtrykk må inkluderes i Grønn bok. Indikatorene må inkludere målinger av hvor sirkulær den norske økonomien er, og tilknyttede mål om økning i sirkulærøkonomi som bidrar til redusert materialfotavtrykk

Basert på disse innspillene foreslår vi følgende omformulering av forslaget: **Stortinget ber regjeringen utarbeide et nasjonalt mål om å redusere Norges materialfotavtrykk samt et mål for sirkularitet i ulike nøkkelnæringer, og å innarbeide indikatorer og rapportering for dette i Grønn bok.**

Forslag 11: *Stortinget ber regjeringen ta initiativ til miljøavtaler med relevante bransjeaktører for å redusere engangsplastprodukter som eksempelvis drikkebegre og matbeholdere.*

- En slik avtale ble innført våren 2024 som en del av EUs plastdirektiv. Gitt at denne avtalen allerede eksisterer, mener WWF at det er større behov for å sikre forskriftsfesting av reduksjon- og gjenbruksmål.
- WWF anbefaler derfor at mål 11 omformuleres til å lyde følgende: *Stortinget ber regjeringen ta initiativ til å forskriftsfeste konkrete reduksjons- og gjenbruksmål for å redusere bruken av engangsplastprodukter.*

Forslag 16: *Stortinget ber regjeringen arbeide for etableringen av flere plastgjenvinningsanlegg i Norge, herunder etablering av kjemiske plastgjenvinningsanlegg.*

- Det er positivt å etablere plastgjenvinningsanlegg i Norge. Vi anbefaler imidlertid at forslaget tidfestes, slik at det bidrar til Norges måloppnåelse om å nå en gjenvinningsgrad for plastemballasje på 55 prosent innen 2030.
- WWF mener imidlertid kjemisk plastgjenvinning ikke skal tilrettelegges av det offentlige. Det er i dag for lite kunnskap om effekt og konsekvenser av kjemisk plastgjenvinning, og det er behov for forskning fra nøytrale forskningsinstitusjoner før offentlige midler kan vurderes investert i dette.
- Det er også viktig å nyansere hva som menes med kjemisk gjenvinning, hvor pyrolyse som gjenvinner plast til olje må unngås. Plast-til-olje kan ikke regnes som resirkulering av plast, men framstilling av ny jomfruelig plast. Pyrolyse er ikke en del av en omstilling til en sirkulær økonomi.





- Basert på dette foreslår vi at forslag 16 omformuleres til: *Stortinget ber regjeringen arbeide for etableringen av flere plastgjenvinningsanlegg i Norge.*

Til slutt anbefaler WWF at det legges til et **nytt punkt 23** når forslaget skal behandles. En handlingsplan for en reell sirkulærøkonomi er ikke komplett uten et forslag om innføring av en skatt på plastemballasje. En slik type skatt ble utredet i 2023 av Skattedirektoratet på oppdrag fra Finansdepartementet, i tråd med et punkt i Hurdalsplattformen. Denne utredningen var en avgiftsteknisk vurdering. I 2024 utredet Resources and Waste Advisory Group på oppdrag fra WWF en samfunnsøkonomisk nytte-kostnadsanalyse av innføringen av en avgift/skatt på plastemballasje. Det er helt nødvendig å redusere mengden plastemballasje som brukes, dette kan ikke løses med bedre resirkuleringsfasiliteter. [Rapporten](#) viser at innføring av en slik avgift/skatt vil være lønnsom og ha positiv innvirkning på reduksjon av bruk av emballasje, samt klimagassutslipp og kostnader til opprydning av plastforurensning, inkludert marin forurensning. Det er dermed ikke behov for videre utredning av dette tiltaket, men behov for snarlig innføring. Forslag 23 kan formuleres som følger: *Stortinget ber regjeringen innføre en avgift/skatt på plastemballasje.*

Ta gjerne kontakt dersom det er spørsmål til oppklaring.

Vennlig hilsen

Tora Toreng
Teamleder for plastteamet
WWF Verdens naturfond

