

Høringsinnspill – Forslag til endring i pengespillforskriften

Svar sendes via denne linken: https://svar.regjeringen.no/nb/registrer_horingsuttalelse/H3056334/
Frist: 15.11.2024

Vi viser til høringsbrev av 4. oktober 2024 fra Kultur- og likestillingsdepartementet angående endring i forskrift 17. november 2022 nr. 1978 om pengespill (pengespillforskriften). Avsender av dette høringssvaret er over 20 organisasjoner med internasjonal aktivitet som går sammen om å drifte Postkodelotteriet. I dag har WWF Verdens naturfond og SOS-Barnebyer tillatelsen til å drifte Postkodelotteriet i Norge.

Bakgrunn for vårt svar

Postkodelotteriet støtter ideelle og humanitære organisasjoner verden over gjennom veldedige lotterier. I en verden preget av flere kriger, kriser, naturkatastrofer og klimaendringer er behovet for inntekter til internasjonalt arbeid stort.

Fem lotterier fikk opprinnelig lotteritillatelse i 2018. Intensjonen bak opprettelsen av lotteriene var å gi inntekter til en bredde av organisasjoner med internasjonal aktivitet, som et supplement til enerettsmodellen som sikrer spillernes trygghet. Det har vist seg vanskelig å etablere lotterier i Norge, og kun to av dem er i dag virksomme. Dermed mottar kun tre organisasjoner lotteriinntekter i dag. I stedet for å konkurrere om tillatelsene når regjeringen fra 2026 reduserer antall lotteritillatelser fra fem til tre, søker Postkodelotteriets tillatelsesinnehavere, WWF og SOS Barnebyer, om fornyet tillatelse, sammen med over 20 samfunnsnyttige organisasjoner med internasjonal aktivitet. Vi oppfyller dermed intensjonen om å sikre inntekter til organisasjoner med internasjonal aktivitet og ønsker å dele på overskuddet fra ett lotteri. Dette understreker viktigheten av endringer i pengespillforskriften.

Hva vi mener

Vårt innspill oppsummert:

- Vi støtter departementets forslag om økning av omsetningsgrensen, og innføring av årlig KPI-justering, og vi presiserer at KPI-justeringen bør skje automatisk.
- Vi støtter departementets forslag om at ett lotterikonsept kan delta med en søknad om gangen, og vi presiserer:
 - Behold dagens totale omsetningsgrense når antall lotteritillatelser reduseres.
 - Tildeling av lotteritillatelser må skje etter kriterier, og ikke loddtrekning.

Om økning av omsetningsgrensen:

- **Vi støtter departementets forslag** om å øke omsetningsgrensen fra 360 millioner kroner til 405 millioner kroner, samt en årlig økning av omsetningsgrensen i takt med KPI.
- **Vi presiserer** at den årlige KPI-justeringen må skje automatisk når Lotteri- og stiftelsestilsynet publiserer prisjusteringen på sine hjemmesider, uten behov for vår søknad. Det vil sikre forutsigbarhet og redusere byråkrati hos alle parter.

I 2023 nådde Pantelotteriet for første gang omsetningsgrensen, og Postkodelotteriet når grensen i løpet av 2024. Departementets forslag gjør at loddkjøpere ikke risikerer å bli avvist, og forslaget vil ha stor innvirkning på organisasjonenes mulighet for viktig internasjonalt arbeid. Kombinasjonen av sterk prisvekst og fallende kronekurs gjør at for hver krone vi samler inn til internasjonalt arbeid, får vi

mindre igjen. Derfor er en årlig KPI-justering av svært stor betydning for vårt arbeid. Med flere organisasjoner som skal dele Postkodelotteriets overskudd blir dette enda viktigere enn tidligere.

Om antall lotterikonsept som kan delta i loddrekningen:

- **Vi støtter departementets forslag** om å innta en setning i pengespillforskriften om at hvert enkelt lotterikonsept kun kan delta med en søknad om gangen, med to **tilleggsforslag**:
- **1. tilleggsforslag: Behold dagens totale omsetningsgrense når antall lotteritillatelser reduseres**

Vi anbefaler at den opprinnelige samlede omsetningsgrensen for fem lotterier deles på de tre nye tillatelsene. Dermed består den samlede grensen, enerettsmodellen ivaretas, og spillernes trygghet står fortsatt fremst. Dette vil være i tråd med omsetningsgrensen som ble satt i 2018. Dette vil også gjelde dersom det skulle deles ut kun to tillatelser.

Da ordningen ble innført i 2018 måtte de fem lotteriene være under 5% av Norsk Tippings omsetning, for at lotteriene ikke skulle utfordre den norske enerettsmodellen. Norsk Tippings omsetning har siden da økt mer enn prisjusteringen for lotteriene. Lotteriene vil fortsatt være under dette totale taket, selv med en KPI-justering. Hvis den totale omsetningsgrensen beholdes, slik vi ber om, inkludert KPI-justering, utgjør det likevel ikke mer enn cirka 4% av Norsk Tippings omsetning i 2023, mot cirka 5% i 2017 da dagens fem tillatelser ble utlyst. Det oppleves dermed urimelig og grunnløst å ikke opprettholde den totale omsetningsgrensen. Det blir også særlig viktig når over 20 organisasjoner går sammen om lotteriet, skal dele overskuddet og oppfyller intensjonen om å skaffe finansiering til vårt viktige internasjonale arbeid.

- **2. tilleggsforslag: Forutsigbar tildeling av lotteritillatelser - ikke loddrekning**

Lotteritillatelse tildeles ved loddrekning, dersom flere søkere oppfyller vilkårene. Dermed risikerer våre over 20 organisasjonene som planlegger å samarbeide om Postkodelotteriet å tape en loddrekning mot én organisasjon som søker med et godkjent konsept, men som med lav sannsynlighet gir noen noe inntekt. Vi foreslår å sikre intensjonen om at lotteriordningen skal gi inntekter til flest mulig organisasjoners arbeid, med følgende kriterier i stedet for loddrekning, dersom flere oppfyller kriteriene:

- Innehavere av lotteritillatelser må vise at deres spill ikke er til fare for spillavhengighet, ved å vise til at man er et grønt spill, altså har en "Gamgard rating" lavere enn 40.
- Jo lengre tid fra innsats i lotteriet til trekning av gevinst, jo bedre vurderingspoeng får lotteriet.
- Jo flere organisasjoner som står sammen om et lotteri, jo bedre vurderingspoeng får lotteriet.
- Medhjelper til lotteriene har finansiell soliditet, samt kan vise at de er drivverdige, for eksempel gjennom beskrivelse av et levedyktig konsept, eller å vise til at lotterikonseptet allerede har vist seg drivverdig i Norge eller EU-land.
- Søknad om lotteritillatelser innvilges etter tildeling etter et poengsystem, der hvert av kriteriene ovenfor gir uttelling, slik det også vanligvis er i anbudssituasjoner.

Med hilsen

Afghanistankomiteen, Amnesty International Norge, Atlas-alliansen, CARE Norge, Caritas, Flyktningshjelpen, Fokus, Greenpeace Norge, Helsingforskomiteen, Human Rights House Foundation, Kirkens Nødhjelp, Leger uten grenser, Norsk Folkehjelp, Menneskerettighetsfondet, Plan Norge, Raftostiftelsen, Redd Barna, Regnskogsfondet, Right To Play, SAIH, SOS-Barnebyer, UNICEF Norge, Utviklingsfondet og WWF Verdens Naturfond.