



**WWF Verdens naturfond**  
Postboks 6784 – St. Olavs plass  
0130 Oslo  
Org.nr.: 952330071MVA  
Tlf: 22 03 65 00  
post@wwf.no  
[www.wwf.no](http://www.wwf.no)  
[facebook.com/WWFVerdensnaturfond](https://facebook.com/WWFVerdensnaturfond)

Til Finansdepartementet  
ved finansminister Trygve Slagsvold Vedum

Kopi: Klima- og miljøminister Espen Barth Eide

Oslo, 25.09.2023

## **Forslag til nye og forsterkede økonomiske virkemidler for natur og klima i statsbudsjettet for 2025**

Skatte- og avgiftspolitikken er helt sentral for å nå Norges mål og forpliktelser for natur og klima, og for den omstillingen som trengs for å redusere norsk avhengighet av olje og gass.

WWF Verdens naturfond ser med spenning fram mot presentasjonen av regjeringens forslag til statsbudsjett for 2024. I dette brevet ser vi ett år lenger fram, og presenterer våre første innspill til hvilke avgiftsomlegginger som bør forberedes i månedene framover, for å kunne inngå i regjeringens forslag til statsbudsjett for 2025 neste høst. Derfor handler våre forslag både om å forsterke eksisterende satsinger, og å ta nye avgiftsvirkemidler i bruk for å realisere regjeringens mål og Norges forpliktelser.

Vi vil samtidig få be om et møte med departementets politiske ledelse for å presentere og diskutere forslagene.

### **Bakgrunn**

Det behøves nye og forsterkede tiltak for å nå gjeldende målsettinger både når det gjelder klima, natur og sirkulær økonomi. På alle disse områdene vil Norge også stå overfor skjerpede internasjonale forpliktelser i årene framover. Skatte- og avgiftsvirkemidler er effektive, og nye avgifter kan gi rom for lettelse på andre områder for å oppnå regjeringens ambisjoner for det samlede skatte- og avgiftstrykket.

Nedenfor følger fem forslag til nye og forsterkede avgifter vi oppfordrer regjeringen til å få på plass i budsjettforslaget for 2025.



Vi jobber for å stanse  
naturødeleggelser og skape en  
framtid der mennesker lever  
i harmoni med naturen.  
sammen for naturen [wwf.no](http://wwf.no)



## 1. Tilpasse CO<sub>2</sub>-avgiften til målet om 55% kutt i ikke-kvotepliktig sektor

Statsbudsjettets grønne bok viser at norske klimautslipp i dag er høyere enn en bane mot gjeldende klimamål. Gjeldende målsetting for CO<sub>2</sub>-avgiften er i dag satt til 2000 kr i 2030, et mål som skal korrespondere med 50% utslippskutt i ikke-kvotepliktig sektor, ref Klimakur 2030. Miljødirektoratet har siden utredet ytterligere utslippskutt som kan ta oss til klimalovens krav om kutt opp mot 55%. Sammen med et endret kostnadsbilde og enkelte unntak gjennom fritak for avgiften, gjør dette at det er behov for å utrede hvilket avgiftsnivå som er egnet til å innfri utslippsforpliktelsen i klimaloven, og for å justere avgiften i tråd med dette.

## 2. En desentraliserende naturavgift som motor for restaurering av verdifull natur

En lang rekke [aktører og offentlige utredninger har tatt til orde for en naturavgift](#) på nedbygging av natur. WWF foreslår en avgiftsmodell hvor avgiften for et naturinngrep fastsettes ut fra prisen på å restaurere like mye tilsvarende natur et annet sted, inkludert arealkostnadene knyttet til restaurering, og hvor også prisen på tapt karbonlagring bygges inn. En slik avgift skal ikke erstatte annen saksbehandling hos de relevante myndighetene, men virke som en generell stimulans til å utnytte arealer som allerede er i bruk. Innretningen vi foreslår vil gi relativt høyere avgift i pressområder, og vil dermed fungere desentraliserende på nye investeringer. Vi foreslår at inntekten fra ordningen går inn i et fond for restaurering av natur. Slik vil avgiften fungere som et virkemiddel for arealnøytralitet, som både kommuner og bedrifter i økende grad setter seg som mål.

## 3. Innfasing av skatte- og avgiftsvirkemidler for å fremme sirkulær økonomi

Hurdalsplattformen legger til grunn ambisiøse mål for sirkulærøkonomien. For å få fart på sirkulærøkonomien og gjøre det mer økonomisk lønnsomt å sortere og bruke sirkulære råvarer, trengs det mer omfattende bruk av skatte- og avgiftsvirkemidler. WWF foreslår en avgiftsinnretning på bruk av jomfruelige materialer med høyt naturfotavtrykk. En slik modell kan gi økonomiske gevinster og bidra til innovasjon og nye forretningsmuligheter, samtidig som det bremser behovet for importerte råvarer, for eksempel mineraler.

## 4. En omstillingsavgift på produksjon av olje og gass

Den midlertidige, men generøse oljeskattepakken som ble innført i 2020 har ført til svært høy aktivitet i oljeindustrien. Som et resultat har den norske økonomien blitt mer oljeavhengig, stikk i strid med politiske målsetninger om en grønn omstilling. En omstillingsavgift på produksjon av olje og gass er nødvendig for å sette fart på det grønne skiftet og for å redusere den stadig økende klimarisikoen for norsk økonomi. Konkret vil en omstillingsavgift senke klimarisiko ved å begrense utbygging av olje- og gassprosjekter med usikker lønnsomhet, gi direkte utslippskutt fra norsk sokkel, og generere betydelige provenyinntekter som kan bidra til å finansiere kostbare satsinger innenfor eksempel havvind.





## 5. En plastavgift vil kunne redusere forbruket av plast som forsøpler og bidrar til klimagassutslipp

Det er bra at Skattedirektoratet har bidratt med et kunnskapsgrunnlag for at Regjeringen skal kunne vurdere en avgift på plastemballasje, som en oppfølging av Hurdalsplattformen.

En problemstilling er i hvilken grad underlaget i form av kjennskap til materialer og produktflyt er tilstrekkelig. Skatteutvalgets rapport av 2022 viste at en avgift på emballasje kan være mulig å innføre med den informasjonen vi har nå, og at flere land har gjort dette allerede. Vi foreslår at det i første omgang, og så snart som mulig, innføres avgift på plast vi har oversikt over, og at ordningen senere utvides. En smart innrettet plastavgift kan bidra til å innfri flere av regjeringens forpliktelser, særlig når det gjelder overgangen til en sirkulær økonomi, jobbe for at avfall reduseres og gjenvinnes lokalt, og for at Norge leder an i arbeidet mot plastforurensing.

Vi håper statsråden finner våre innspill interessante, og bidrar gjerne til å utdype dem på egnet måte. Vi imøteser svar på vår forespørsel om et møte for å kunne presentere og diskutere forslagene nærmere.

Vennlig hilsen

Karoline Andaur  
Generalsekretær  
WWF Verdens naturfond

Jon Bjartnes  
Politikkansvarlig  
WWF Verdens naturfond



Vi jobber for å stanse  
naturødeleggelser og skape en  
framtid der mennesker lever  
i harmoni med naturen.  
sammen for naturen [wwf.no](http://wwf.no)